

И.А. Ветренко
д.полит.н., профессор,
Е.С. Колесникова,
Северо-Западный институт управления РАНХиГС
(Санкт-Петербург)

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА» В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ: ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ТЕНДЕНЦИИ

Терроризм остается одной из самых опасных угроз для современного российского общества. Его устойчивость удерживается, в первую очередь, за счет идеологической обработки тех, кто готов на совершение террористических действий. Идеология терроризма сегодня способна маскироваться и прятаться под самыми неожиданными патриотическими и глобалистскими идеями.

Терроризм уже давно вышел за национальные рамки, он приобрел международный характер, и стал орудием устрашения и уничтожения. Идеология террористов модифицируется в зависимости от той политической среды, в которой они действуют, она, как «хамелеон», способна подстраиваться под современные запросы и реалии.

Теракты представляют собой особый вид криминального насилия, жестокий, с достаточно высокой результативностью. Они демонстративны, публичны, вызывают длительный страх у населения, наносят значительный материальный ущерб. Вместе с тем, характер терроризма постоянно усложняется, его методы становятся более изощренными, они приобретают все более массовый и радикальный характер. Его широкий размах не знает государственных границ, а организационные структуры, к сожалению, отличаются высокой степенью консолидации и мобилизации.

В борьбе с терроризмом огромную роль играют превентивные меры, направленные на своевременное выявление, распознавание и уничтожение, как самих идей терроризма, так и созданных на основе них организаций. Исследовать и диагностировать данные идеи крайне сложно, поскольку для этого требуются адекватные методы, часто латентные и специалисты высокого уровня подготовки.

В связи с этим для оценки реальных угроз терроризма в сентябре-октябре 2019 г. в ряде Субъектов Федерации было проведено эмпирическое исследование методом экспертной оценки. Результаты исследования будут представлены и обсуждены 23-24 ноября в г. Ростов-на-Дону на базе Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС в рамках круглого стола «Противодействие идеологии терроризма».

В Санкт-Петербурге данное исследование проводилось экспертами исследовательского аналитического центра «Русская мечта» при Северо-Западном институте управления РАНХиГС (далее – ИАЦ «Русская мечта») в период с 1 сентября – 05 октября 2019 гг.

Целью исследования являлась оценка состояния государственной антитеррористической политики и осуществляемых мер по противодействию идеологии терроризма; изучение способов и методов распространения идеологии терроризма на территории Российской Федерации и конкретно Санкт-Петербурга; а также выявление основных коммуникационных каналов, которые используются в настоящее время запрещенными организациями для привлечения новых сторонников.

Метод: экспертный опрос, глубинное полустандартизированное интервью.

Было опрошено 62 эксперта из девяти групп: руководители представительных органов власти, руководители органов исполнительной власти, представители органов местного самоуправления, представители научного сообщества (учёные и преподаватели), руководители общественных организаций и СМИ, культуры, неправительственных организаций, руководители религиозных организаций, руководители учреждений образования, представители крупного и среднего бизнеса, сотрудники и ветераны правоохранительных органов.

Территориальность: Санкт-Петербург.

Обработка данных: проводилась в программе Excel, в ней было проведено простое распределение ответов, построены графики и диаграммы, проведены связи ответов на вопросы.

Исследование, проведённое ИАЦ «Русская мечта» по теме «Противодействие идеологии терроризма», является актуальным, и отвечает вызовам времени, в силу следующих причин:

Во-первых, Федеральная служба безопасности и Национальный антитеррористический комитет Российской Федерации признают, что обстановка в сфере противодействия терроризму остаётся сложной, но подконтрольной российским правоохранительным органам. А это значит, что сотрудники спецслужб всё также нуждаются, в том числе, в аналитических материалах, которые создаются при участии экспертного сообщества, зачастую не задействованного в подготовке и реализации этапов Национального антитеррористического плана Российской Федерации.

Во-вторых, до сих пор российскими экспертами не выработаны универсальные формулы коммуникаций-контрпропаганды с социальными группами, находящимися в зоне риска. Идеологи терроризма ведут активную работу по вербовке сторонников из числа российской молодёжи, трудовых мигрантов, пребывающих на территории РФ, а также, используя элементы религиозной пропаганды, воздействуют на жителей национальных республик, входящих в состав Российской Федерации. Опираясь на результаты исследования, сотрудники правоохранительных органов могут найти для себя новые инструменты взаимодействия с обществом, а также ознакомиться с экспертным мнением относительно некоторых видов профилактической деятельности в сфере контрпропаганды терроризма.

Следует отметить, что в 2019 году, согласно представленному 9 октября отчёту главы ФСБ России, председателя Национального

Антитеррористического Комитета (НАК) Александра Бортникова, число террористических актов в Российской Федерации сократилось¹.

В текущем году, в ходе мер, реализуемых органами безопасности и силами правопорядка, предотвращены шесть террористических актов, задержаны 63 бандита и 142 пособника, уничтожены 50 боевиков, в том числе главари бандгрупп, действовавших в Чеченской Республике и Республике Дагестан. Для сравнения, в 2018 году была пресечена деятельность 37 экстремистских ячеек и ликвидировано 65 боевиков, в том числе, десять главарей бандгрупп, задержаны 36 главарей, 236 бандитов и 589 пособников террористов².

Согласным данным доклада, который представлял в октябре текущего года директор ФСБ, наибольшее число преступлений (и покушений на преступления) террористической направленности всё также фиксируется в Северо-Кавказском федеральном округе. И всё чаще террористы пытаются использовать в своих преступлениях против общества несовершеннолетних граждан. Активизируется пропаганда идеологии терроризма среди российской молодёжи. Для укрепления своих позиций в России, международные террористические организации широко используют в своей работе и завербованных мигрантов из стран Центральной и Средней Азии, которые прибывают на территорию Российской Федерации для ведения трудовой деятельности. Российские спецслужбы признают, что обстановка в сфере противодействия терроризму остаётся сложной, но всё же подконтрольной российским правоохранительным органам.

Международные террористические организации, идя в ногу с прогрессом, развивают и наращивают свою техническую мощь, используя в подрывной деятельности супер-современную технику и новейшие разработки не только лишь технического характера, но и психологические приёмы, адаптированные к современным реалиям и направленные точно на определённые социальные группы. Весьма широко в своих целях террористы используют информационное пространство вкупе с глобальной сетью Интернет. Однако, Национальный антитеррористический комитет сумел разработать и использовать в противодействие злоумышленникам автоматизированные системы мониторинга средств массовой коммуникации. Согласно данным, опубликованным НАК в прошлом году, такая система позволила пресечь деятельность по распространению противоправной информации более чем в 64 тыс. интернет-ресурсов, из которых свыше 47 тыс. содержали материалы, связанные с деятельностью международных террористических организаций. В тоже время эксперты признают, что данная проблема не решена до конца, поскольку корни её уходят не сколько в саму

1. <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-mahachkale-proshlo-vyezdnoe-zasedanie-nacionalnogo.html>
(дата обращения 8.10.2019)

² <http://nac.gov.ru/publikacii/vystupleniya-i-intervyu/vstupitelnoe-slovo-predsedatelya-nak-director.html>

(дата обращения 8.10.2019)

идеологию терроризма, и способы её распространения на территории Российской Федерации, а в психологическое, социальное и материальное положение их потенциальных сторонников и последователей.

В отчетах ФСБ и НАК также говорится о том, что наряду с террористическими актами, призванных вселить страх в мирное население, бандиты пытаются спровоцировать и межконфессиональную напряженность в регионах (национальные республики находятся у ФСБ и НАК на особом контроле), избирая в качестве целей терактов объекты религиозного назначения. Так, к примеру, в 2019 году совершено два нападения на православные храмы в Грозном и Кизляре. А примерно в это же время некие террористические организации занимались подрывной деятельностью и в религиозных учреждениях стран Ближнего Востока. Что явно говорит о существовании некоего комплексного плана злоумышленников.

Следует отметить, что при проведении экспертного опроса возникали трудности с наполняемостью некоторых экспертных групп, это, в первую очередь, служители религиозных учреждений, представители крупного и среднего бизнеса, органов местного самоуправления. Поскольку вышеназванные группы имеют небольшое количество экспертов по теме нашего опроса в силу своей деятельности и редко соприкасаются напрямую с идеологиями терроризма, к тому же у них нет прямых функций, направленных на противодействие терроризму.

У авторов исследования сложилось впечатление, что виной тому служит факт слабого взаимодействия этих институтов, социальных групп и структур с главными акторами – борцами с идеологией терроризма – спецслужбами, но следует отметить, что при ответах на вопросы анкеты практически нет варианта – затрудняюсь ответить, что демонстрирует верный выбор экспертов и то, что они обладают достаточным экспертным знанием.

ИТОГИ ИССЛЕДОВАНИЯ

91% респондентов заявили, что знают в чём заключается идеология терроризма. При этом о существовании угрозы для россиян говорят всего 37% опрошенных.

87% участников исследования считают, что пропаганда терроризма является для общества опасной. А главная цель международных террористических организаций и радикальной оппозиции (подобное мнение выразили 35% опрошенных) заключается в желании достичь неких политических целей, применяя насилие.

Основной движущей силой пропаганды террористов, по мнению 24% респондентов, являются исламские группировки, находящиеся вне территории России. Другие 24% убеждены, что главным триггером являются националистические организации. Влияют на дееспособность террористов и зарубежные спецслужбы (19%), радикальные исламские группировки, находящиеся на территории Российской Федерации (17%), а также политические противники режима (9,6%).

Что касается органов власти и правоохранительных структур, которые, согласно поставленному в анкете вопросу «реально осуществляют противодействие пропаганде терроризма», голоса респондентов разделились следующим образом: 25% - прокуратура; 19% - Следственный комитет; 17% - Федеральная служба безопасности; 14% - Министерство внутренних дел. Абсолютно никакого противодействия терроризму, по мнению участников исследования, не оказывают политические партии и органы местного самоуправления.

При этом отвечая на последующие вопросы анкеты, респонденты ответили, что в стране в настоящее время борьба с пропагандой терроризма ведется не всегда эффективно (43%) или недостаточно эффективно (40%). В Санкт-Петербурге: не всегда эффективно – 69%, и также не всегда эффективно (и 69% голосов) в муниципальных образованиях города.

79% участников исследования убеждены, что бюджетное финансирование подразделений органов власти в субъекте и муниципальном образовании не соответствует решению задач противодействия идеологии терроризма.

46% опрошенных тем временем чувствуют себе перед угрозой терактов в достаточной безопасности; и лишь 9,6% считают себя абсолютно незащищёнными.

Главная причина, по которой государство и общество себя не могут ощущать в полной безопасности перед международными террористическими организациями заключается в отсутствии в Российской Федерации единой системы противодействий (с этим согласны 37%). 30% участников соцопроса называют главной причиной коррупцию (30%), а также несовершенство законодательства (24%).

На вопрос авторов исследования «Допустимо ли в целях противодействия идеологии терроризма ограничивать права и свободы граждан во имя общественной безопасности», «нет» ответили 67% участников, «да» - 19%.

Поинтересовались авторы исследования и вопросом относительно качества и количества информации о проводимой борьбе с терроризмом, имеющейся у экспертных групп. О том, что информации в действительности мало, а потому очень затруднительно делать какие-либо выводы на основании неё, сообщили 37%, вполне хватает для воссоздания объективной картины имеющейся информации 30% респондентов. Тем временем 25% участников опроса вовсе считают, что необходимой информации этого характера попросту нет. Добавим также, что с «Комплексным планом по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации» знакомы 95% респондентов. И 59% участников опроса считают его неэффективным.

Что касается каналов коммуникаций, посредством которых российские правоохранители оповещают население о результатах своей борьбы с международными террористическими организациями, то к наиболее эффективным респонденты относят социальные сети (43%). Далее идут ТВ

(14%), газеты, журналы и радиoprogramмы практически такую информацию не несут (9% и 9% соответственно).

Неоднократно за последние три года принимали участие в мероприятиях, направленных на повышение государственными служащими квалификации по вопросам противодействия идеологии терроризма 37% респондентов, единожды – 30%, и не посещали вовсе – 32%.

Главными коммуникационными каналами, по которым идеологи терроризма распространяют информацию, опрошенные считают религиозные общества (религиозная пропаганда) – 37%, 30% опрошенных относят к таким каналам сеть Интернет, а 11% – оппозиционные власти СМИ.

О мотивах, которыми руководствуются россияне, решившие примкнуть к рядам международных террористических организаций, респонденты высказались следующим образом: идеологическое противостояние действующей власти – 19%; общение с единомышленниками – 17%; обретение смысла жизни – 14,5%; материальное вознаграждение – 11%.

От кого зависит в большей степени успешное противодействие идеологии терроризма в условиях современных политических процессов? Голоса участников распределились так: государства и религиозных деятелей – 24% и 24% соответственно; простых людей – 19%; общественных организаций – 17%.

Следующий вопрос анкеты является одним из заключительных, и, соответственно, подводит промежуточные итоги исследования. Авторы-исследователи поинтересовались у респондентов причинами, которые в наибольшей степени влияют на интерес граждан к идеологии терроризма? Голоса участников распределились следующим образом:

- Недостаточная профилактическая работа по противодействию терроризму -8%;
- Социально-экономические проблемы, напряженность в обществе и пессимизм – 6%;
- Трудные жизненные ситуации – 6%;
- Отсутствие постоянной работы и низкий заработок – 6%;
- Недостатки воспитания в семье – 6%;
- Отсутствие веры в своё будущее и жизненные перспективы при существующем общественно-политическом строе – 6%;
- Отсутствие веры в то, что можно добиться справедливости рамках существующего закона – 6% и др.

Важнейшим же направлением профилактической работы, по мнению участников исследования, является совершенствование деятельности правоохранительных органов – 61%. А главным направлением профилактической работы по противодействию идеологии терроризма является реализация мер по формированию у населения антитеррористического сознания, об этом заявили 25% опрошенных. 37% респондентов при этом сообщают, что главную опасность для региона, в котором они проживают, является идеология, связанная с радикальными религиозными течениями.

Таким образом, результаты проведенного исследования показывают, что проблема терроризма и распространения террористических идеологий является для нашего общества актуальной и причина этого кроется в политических амбициях терроризма, его умении камуфлироваться под религиозную или патриотическую деятельность, которая благодаря информационным каналам и тенденциям глобализации распространяется очень быстро и оказывает массовое влияние.

В Санкт-Петербурге это проявляется достаточно ярко в связи с тем, что он является сегодня лидером по количеству приезжающих в него туристов из разных стран мира. Если ранее среди туристов доминировали представители европейских стран, то последние годы это выходцы из средней Азии и Африки, где идеи терроризма часто находят практический выход в связи с низким уровнем социально-экономического благополучия граждан, их невысокого уровня грамотности и просвещенности.

Санкт-Петербург сегодня представляет собой центр академической студенческой мобильности, куда с большим удовольствием едут учиться молодые люди из разных стран мира. Как показывает наш опрос экспертов, молодежная среда представляет собой некую зону риска в отношении распространения идей и идеологии терроризма.

К тому же Санкт-Петербург всегда отличался своим мультикультурализмом и кросс-культурными тенденциями, а это требует бдительности и ответственности всех акторов, занимающихся антитеррористической деятельности.

Некоторые скептики на протяжении долго времени заявляли о том, что Санкт-Петербург на особом положении у террористических группировок, поэтому они не склонны развивать там свою активную деятельность по разным причинам (родной город президента, исторически ценный объект и др.). Но как показывает печальная история терактов в этом городе, их осуществление здесь всегда имеет очень мощный мировой резонанс, а это именно то, что нужно современным изошрённым проповедникам идеологии терроризма.

Так, в 1996 год – при взрыве в метро Санкт-Петербурга один человек погиб, 1997 год – взорвалась бомба в поезде Москва-Санкт-Петербург, пятеро погибли, тринадцать человек ранены, 2007 год – теракт в метро Санкт-Петербурга, взрывы на станции «Владимирская» и на Невском проспекте, одиннадцать пострадавших, 2007 год – из-за взрыва сошел с рельсов поезд Москва-Санкт-Петербург, шестьдесят человек пострадали, 2009 год – взрыв на пересечении проспектов Заневского и Шаумяна, один пострадавший, 2009 год – крушение «Невского экспресса», двадцать восемь погибших, 2010 год – теракт в метро Санкт-Петербурга, взрыв между станциями «Броневая» и «Ленинский проспект», один пострадавший.³

³ <https://www.syl.ru/article/333974/teraktyi-v-sankt-peterburge-istoriya-strashnyih-sobyitii> (дата обращения 7.10.2019)

Один из последних жестоких и резонансных - теракт в Санкт-Петербурге произошел 3 апреля 2017 года. Самодельное взрывчатое устройство разлетелось в вагоне на сотни поражающих элементов, убив 15 человек и ранив 49. В вагоне метро между станциями «Технологический институт» и «Сенная площадь» прогремел взрыв.

Разумеется, эти страшные события живут в памяти и сознании жителей Санкт-Петербурга. Они привели к усилению мер безопасности на транспорте и в метро, в общественных заведениях и местах скопления людей. Однако, сам теракт – это верхушка айсберга, его корни кроются гораздо глубиннее, именно в формировании, распространении и вовлечении в лоно идеологии терроризма. На основе проведенного нами экспертного опроса можно констатировать, что идеи терроризма следует вычлнять и диагностировать на самом начальном этапе их распространения. Эффективно сделать это можно только на основе совместного объединения усилий органов власти, спецслужб, институтов гражданского общества, образовательных структур и средств массовой информации, а для этого нужны не только государственные программы и федеральные законы, но и некий общественный договор связывающей все общество в борьбе с этим злом.